

EXPUNERE DE MOTIVE

Sectiunea 1 Titlul actului normativ

„LEGE

Pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind instituirea Infrastructurii Naționale pentru Informații Spațiale în România”

Sectiunea 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației
actuale

În luna martie 2007 a fost adoptată Directiva 2007/2/CE privind stabilirea unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (**INSPIRE**), **directiva care** intrat în vigoare în luna mai 2007

Scopul Directivei este de a stabili norme generale necesare instituirii infrastructurii pentru informații spațiale în scopul politicilor comunitare din domeniul protecției mediului și al politicilor sau activităților cu posibil impact asupra mediului, norme care vor fi aplicate și de România în calitate de stat membru al Uniunii Europene.

Directiva **INSPIRE** a fost inițiată de Comisia Europeană pentru îmbunătățirea coordonării între autoritățile statelor membre la nivel comunitar, suplind lipsa standardelor aferente datelor spațiale și pentru depășirea restricțiilor politice privind geo-informațiile necesare implementării politicilor comunitare din domeniul mediului precum și al politicilor sau activităților cu impact asupra mediului.

De aceea este necesar ca toate informațiile spațiale să fie gestionate printr-un singur geo-portal la nivel comunitar în conformitate cu prevederile Directivei **INSPIRE**.

Infrastructura INSPIRE are ca obiectiv constituirea și dezvoltarea infrastructurii europene de date spațiale printr-un geo-portal comunitar, astfel încât instituțiile și publicul larg, inclusiv cel din România, să beneficieze de acces îmbunătățit

	<p>la aceste informații.</p> <p>Infrastructura de date spațiale reprezintă însumare de tehnologii, decizii politice, standarde și resurse umane necesare promovării accesului instituțiilor publice, private precum și al publicului larg la datele spațiale.</p> <p>Directiva INSPIRE acoperă gama vastă de informații spațiale necesare pentru fundamentarea politicilor și deciziilor la nivel comunitar în domeniul protecției mediului.</p> <p>Prin implementarea Directivei INSPIRE se va asigura coordonarea în mod unitar aspectelor legate de datele spațiale aflate în posesia autorităților statelor membre din Uniunea Europeană, cum ar fi aspectele tehnice privitoare la interoperabilitate, folosirea serviciilor de date, principiile ce guvernează accesul la date și la costurile aferente.</p> <p>Infrastructura INSPIRE se bazează pe infrastructurile și datele spațiale create de către fiecare stat membru. Toate aceste infrastructuri, inclusiv cea din România, trebuie să fie compatibile cu cea comunitară prin aplicarea normelor europene comune.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ asigură cadrul general instituirii infrastructurii naționale de informații spațiale în România, denumită INIS, compatibilă cu cerințele Directivei INSPIRE.</p> <p>Prin respectarea caracterului unitar al normelor de implementare la nivelul Comunității Europene, România, în calitate de stat membru, trebuie să se conformeze cerințelor de punere în aplicare prevederilor Directivei INSPIRE.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ transpune prevederile Directivei 2007/2/CE INSPIRE și asigură cadrul necesar aplicării prevederilor acestuia prin intermediul autorităților publice centrale cu responsabilități în domeniile: protecția mediului și pădurilor, administrație și interne, agricultura și dezvoltare rurală, resurse minerale, transporturi și infrastructura, sănătate, apărare națională, finanțe, dezvoltare regională și turism, economie, comerț și mediu de afaceri, educație și cercetare, statistica și telecomunicații</p>

	<p>Punerea în aplicare prevederilor prezentului proiect de act normativ se va realiza și prin intermediul altor autorități și instituții publice, care vor asigura suportul necesar autorităților publice centrale responsabile pentru fiecare din categoriile de date spațiale enumerate în anexele nr. 1-3 ale Directivei INSPIRE.</p> <p>Proiectul de act normativ asigură cadrul necesar adaptării, actualizării și îmbunătățirii preciziei spațiale datelor existente, conform prevederilor Directivei INSPIRE. Infrastructura INSPIRE va pune la dispoziție serie de informații care vor face mai ușoară căutarea datelor și evaluarea calității acestora, precum și domeniilor potențiale de utilizare.</p>
3 Alte informații	<p>Prin grupurile de lucru constituite la nivelul Comisiei UE, se întocmesc norme de implementare detaliate pentru serie largă de seturi de date spațiale precizate în anexele nr. 1-3 din prezentul proiect de act normativ precum și serviciile aferente acestora, pentru a putea permite combinarea, gestionarea și utilizarea cât mai simplă a acestor date.</p> <p>Astfel vor putea fi combinate date ce privesc calitatea mediului cu alte informații geografice (spre exemplu: datele despre densitatea populației vor putea fi combinate cu cele epidemiologice și cu cele de calitatea aerului, pentru a se putea evalua impactul poluării aerului asupra sănătății, precum și evoluția parametrilor legați de sănătate în funcție de gradul de poluare).</p> <p>Infrastructura INSPIRE este una din cele patru componente care vor asigura dezvoltarea inițiativei Comisiei Europene și Agenției Spațiale Europene "Global Monitoring for Environment and Security" (GMES).</p> <p>Comisia Europeană acordă prioritate implementării Directivei INSPIRE și continuării dezvoltării inițiativei GMES, care vor servi ca bază pentru îmbunătățirea punerii în comun a datelor și informațiilor referitoare la mediul înconjurător în Europa și pentru furnizarea serviciilor de date către autoritățile publice centrale, locale, precum și cetățenilor.</p> <p>Rezultatul implementării va fi monitorizat cu atenție și se va</p>

	<p>analiza necesitatea lansării unor inițiative complementare.</p> <p>Mentionăm totodată ca ANCPI, care va asigura președinția INIS fost consultată.</p>
<p>Sectiunea 3-a</p> <p>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Prezentul proiect de act normativ va sprijini mediul de afaceri. Infrastructura de date spatiale va putea fi utilizata, atat la locul de munca, in școli sau acasa, pentru gasi cele mai bune date cu privire la riscurile de mediu in orice zona UE (de ex. riscurile la inundatii).</p> <p>Datele privind aceste riscuri se vor putea compara cu date similare din alte zone decat cele ale UE.</p> <p>Cercetatorii vor putea corela și compara datele despre calitatea mediului inconjurator din anumite regiuni.</p> <p>Agentii economici vor putea utiliza aceste date in luarea deciziilor, ca de exemplu: in evaluarea riscurilor pentru societatile de asigurare, in organizarea și functionarea activitatii in domeniul comunicatiilor, agriculturii, turismului precum și in planificarea teritoriala (amenajarea sau utilizarea teritoriului) și in exploatarea resurselor naturale.</p>
3 Impactul social	<p>Directiva 2003/4/CE privind accesul publicului la informatii despre mediu transpusa in legislatia nationala prin HG nr 878 din 28 iulie 2005 privind accesul publicului la informatia privind mediul, asigura cetatenilor dreptul de a avea acces la informatiile referitoare la impactul asupra mediului (detinute sau produse de catre autoritatile publice) inclusiv la informatiile privind starea mediului, dar și la cele privind politicile adoptate sau masurile luate, la informatiile cu privire la starea sanatatii și sigurantei oamenilor in cazul in care acestea pot fi afectate de starea mediului.</p> <p>Solicitanții au dreptul sa obțina aceste informații in cel mult</p>



	<p>luna de la data depunerii cererii, fără a avea obligația să precizeze de ce au nevoie de respectiva informație.</p> <p>În plus, autoritățile publice sunt obligate să difuzeze în mod activ informațiile pe care le dețin și care sunt referitoare la protecția mediului.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ va avea un impact social pozitiv în sensul promovării sistemelor informaționale pentru publicul larg pe baza tehnologiilor moderne de comunicare.</p>
4 Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5 Alte informații	<p>Prin realizarea infrastructurii naționale pentru informații spațiale, se asigură publicului un număr minim de servicii gratuite.</p> <p>Prin urmare, se permite utilizarea gratuită cel puțin serviciilor de căutare și, în anumite condiții specifice, se permite vizualizarea seturilor de date spațiale.</p> <p>Alături de avantajele legate de simplificarea administrativă și reglementarea mai bună, se asigură implicarea cetățenilor din Comunitate, punând la dispoziția acestora, în timp util, informații pertinente, dându-le astfel posibilitatea de a se informa și de a lua decizii cu privire la mediul în care trăiesc, de a acționa în mod corespunzător în caz de urgență (de ex: calamități), precum și de a influența politicile publice.</p>

Secțiunea 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7

1 Modificari ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:) buget de stat, din acesta.						
b) bugete locale						
) bugetul asigurarilor sociale de stat						
2. Modificari ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:) buget de stat, din acesta.						
b) bugete locale						
) bugetul asigurarilor sociale de stat:						
3 Impact financiar, plus/minus, din care:) buget de stat	Pentru anul 2010 finantarea obiectivelor ce decurg din aplicarea prezentei ordonante este asigurata de la bugetul de stat prin bugetele aprobate pe anul 2010 autoritatilor publice coordonatoare responsabile pentru seturile de date spatiale prevazute in anexele 1 2 și 3	56000	56000	56000	56000	56000
b) bugete locale						



4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		Accesarea fondurilor externe nerambursabile				
5. Propuneri pentru compensa reducerea veniturilor bugetare		Accesarea fondurilor externe nerambursabile (2007 2015)				
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificarilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7 Alte informații	<p>Studiul de impact realizat de Comisia Europeană în vederea fundamentării Directivei INSPIRE evidențiază atât costurile și beneficiile punerii în aplicare prevederilor directivei pentru fiecare stat membru, pentru furnizorii naționali de date, pentru agențiile naționale guvernamentale, pentru autoritățile administrației publice regionale și locale, cât și beneficiile pentru cetățeni și pentru utilizatorii de date și institutele de cercetare.</p> <p>Intrucât, costurile anuale necesare implementării prevederilor prezentului act normativ la nivel național, vor fi stabilite în bugetele proprii de către fiecare autoritate publică responsabilă pentru îndeplinirea obligațiilor din sfera proprie de competență, estimarea acestora nu este posibilă în momentul de față.</p> <p>Până la 15 martie 2010 fiecare autoritate publică centrală cu responsabilități în domeniul reglementat de către Directiva INSPIRE, va trebui să-și identifice toate seturile de date pe care le deține (conform anexelor nr 1 3 din prezentul proiect de act normativ) și dacă acestea sunt sau nu sunt însoțite de metadate.</p> <p>Toate aceste date se vor raporta Comisiei Europene la 15 mai 2010. Această obligație revine fiecărui stat membru conform art. 21 alin (2) din Directiva 2007/2/CE INSPIRE precum și din Decizia Comisiei din 5 iunie 2009 de implementare Directivei 2007/2/CE Parlamentului European și Consiliului în ceea ce privește monitorizarea și raportarea (2009/442/CE).</p>					

Sectiunea 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislatiei in vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Autoritatile publice centrale promoveaza acte normative care asigura punerea in aplicare prevederilor prezentului proiect de Ordonanta.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislatia comunitara in materie	Prezentul proiect de act normativ transpune in legislatia nationala Directiva 2007/2/CE Parlamentului European si Consiliului din 14 martie 2007 de instituire unei infrastructuri pentru informatii spatiale in Comunitatea Europeana.
3 Decizii ale Curtii Europene de Justitie si alte documente	Risc: Continuarea procedurii de Infringement initiata de Comisia Europeana, in baza Tratatului de aderare la UE, in cazul nepunerii in aplicare sau punerii neconforme in aplicare prevederilor Directivei INSPIRE, care se transpune in legislatia nationala prin prezentul proiect de act normativ
4 Evaluarea conformitatii	Se conformeaza.
5 Alte acte normative si/sau documente internationale din care decurg angajamente	Regulamentul (CE) nr.1205/2008 al Comisiei din 3 decembrie 2008 de punere in aplicare Directivei 2007/2/CE Parlamentului European si Consiliului in ceea ce priveste metadatele publicat in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr L 326 din 4 12.2008. Decizia Comisiei din 5 iunie 2009 de implementare Directivei 2007/2/CE Parlamentului European si Consiliului in ceea ce priveste monitorizarea si raportarea (2009/442/CE) publicat in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr L148 din 11.06.2009 Regulamentul (CE) nr.976/2009 al Comisiei din 19 octombrie 2009 de aplicare Directivei 2007/2/CE Parlamentului European si Consiliului in ceea ce priveste serviciile de retea, publicat in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr

	L279 din 20.10.2009 Alte norme de aplicare care vor fi elaborate de catre Comisia Europeana
6. Alte informatii	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
<p>Sectiunea 6-a</p> <p>Consultarile efectuate in vederea elaborarii prezentului act normativ</p>	
1 Informatii privind procesul de consultare cu organizatii neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate	<p>Proiectul de act normativ fost transmis pentru observatii urmatoarelor instituti. Institutul National de Cercetare Dezvoltare pentru Protectia Mediului, Institutul National de Hidrologie si Gospodărire Apelor, Institutul National de Statistica, Institutul de Biologie, Institutul de Geologie si Geofizica, Institutul pentru Pedologie si Agrochimie, Institutul de Cercetari si Amenajari Silvice, Agentia Natională pentru Cadastru si Publicitate Imobiliara, Serviciul de Telecomunicatii Speciale. La elaborarea prezentului act normativ s-a tinut seama si de observatiile transmise de institutiile mentionate anterior</p> <p>Prezentul proiect de act normativ fost publicat pe site-ul Ministerului Mediului si Padurilor tinandu-se seama de toate observatiile primite, inclusiv din partea societatii civile.</p> <p>Proiectul fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparenta decizionala in administratia publica.</p>

<p>2. Fundamentarea alegerii organizatiilor cu care avut loc consultarea, precum și modul în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Alegerea organizațiilor care au fost consultate la realizarea prezentului proiect de act normativ s-a fundamentat pe baza datelor spațiale prevăzute în anexele nr. 1 - 3 din Directiva 2007/2/CE (INSPIRE) și pe modul în care activitatea acestor organizații este legată de punerea în aplicare acestuia.</p>
<p>3 Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normative are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4 Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>



<p>5 Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Aparare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței, e) Curtea de Conturi. 	
<p>6. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ fost transmis atât autorităților publice cât și instituțiilor care ar putea deține versiunea de referință unor seturi de date spațiale prevăzute în anexele Directivei 2007/2/CE INSPIRE (statistică, biologie, protecția mediului, agricultura, hidro-meteo, silvicultura, arii naturale protejate etc). Prezentul proiect de act normativ fost publicat pe site-ul Ministerului Mediului și Pădurii conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>Secțiunea 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1 Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ fost publicat pe site-ul Ministerului Mediului și Pădurilor ținându-se seama de toate observațiile primite, inclusiv din partea societății civile.</p> <p>Proiectul fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>

<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Nu are impact asupra mediului.</p>
<p>3 Alte informații</p>	<p>Autoritățile administrației publice locale au fost consultate potrivit legislației în vigoare. Nu au fost primite observații</p>
<p>Secțiunea 8-a Măsurile de implementare</p>	
<p>1 Măsurile de punere în aplicare proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Punerea în aplicare prevederilor prezentului act normativ revine următoarele autorități publice centrale: Ministerul Administrației și Internelor; Ministerul Mediului și Pădurilor, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Agenția Națională pentru Resurse Minerale, Ministerul Sănătății, Institutul Național de Statistică, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, Ministerul Aparării Naționale, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Culturii și Patrimoniului Național, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, Serviciul de Telecomunicații Speciale și Ministerul Finanțelor Publice.</p> <p>Implementarea obligațiilor acestei Ordonanțe va contribui la evitarea realizării de date spațiale duplicate și va facilita schimbul de date între instituțiile administrației publice centrale și locale.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Pentru preveni posibilele dificultăți ce pot apărea la implementarea prevederilor prezentei propuneri de Ordonanță, este necesară constituirea unui Consiliu de coordonare denumit Consiliu INIS, a cărui activitate și componentă este reglementată de prezentul proiect de ordonanță.</p>

Fata de cele prezentate, fost elaborat proiectul de Lege anexat, in vederea aprobarii Ordonantei Guvernului privind instituirea Infrastructurii Nationale pentru Informatii Spatiale in Romania, pe care il supunem Parlamentului spre adoptare, in temeiul art. art. 1 punctul V din Legea nr.9/2010 privind abilitarea Guvernului de emite ordonante.

PRIM-MINISTRU

Handwritten signature of Emil Boc in black ink, consisting of a stylized 'E' followed by a cursive 'Boc' and a long horizontal flourish.

EMIL BOC